

Projekt

z dnia 22 sierpnia 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA XII/.../2019
RADY GMINY CHODZIEŻ**

z dnia 30 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność organu wykonawczego - Wójta Gminy Chodzież

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 art. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2019 r. poz. 506) w związku z art. 229 pkt. 3 art. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2018 r. poz. 2096) oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Rada Gminy Chodzież uchwala co następuje :

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez Panią A.M z dnia 23 lipca 2019r., która wpłynęła na działalność organu wykonawczego -Wójta Gminy Chodzież, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Chodzież do powiadomienia skarżącego sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE DO
UCHWAŁY Nr XII/.../2019
RADY GMINY CHODZIEŻ

z dnia 30 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność organu wykonawczego - Wójta Gminy Chodzież

Dnia 23 lipca 2019r. do Urzędu Gminy Chodzież wpłynęła skarga Pani A. M. na działalność organu wykonawczego -Wójta Gminy Chodzież, dotycząca nieprawidłowości związanych z realizacją audytu wewnętrznego a konkretnie nieogłoszeniem na stronie bip zapytania ofertowego na wykonanie w/w audytu oraz zawarcia w regulaminie zamówień publicznych do 30 000 tys. Euro możliwości skierowania zapytania ofertowego do 3 podmiotów wykonujących usługę.

Ponadto skarżąca wskazała, iż organ wykonawczy:

- w swoim regulaminie zamówień publicznych nie zawarł zapisu dotyczącego obowiązku zamieszczania na stronach bip zapytań ofertowych, które mogą być świadczone przez wielu wykonawców a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym,
- nie upublicznił zamówień publicznych na stronie bip dot. innych usług tj. przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługi prawnej urzędu, cateringowej w czasie spotkań, noclegowej i gastronomicznej i transportowej. W/w skarga pismem z dnia 26.07.2019r. przekazana została przekazanaa wg właściwości do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem jej rozpatrzenia na podstawie § 108d Statutu Gminy Chodzież.

Na posiedzeniu dnia 08.08.2019r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w trakcie którego zapoznała się z zarzutami podniesionymi w skardze, wysłuchała informacji od Wójta Gminy Chodzież oraz zapoznała się z dokumentacją znajdującą się w Urzędzie.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono następujący stan faktyczny:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrując sprawę, ustaliła, że skarga w całości staje się bezzasadna. Organ wykonawczy nie ma obligatoryjnego obowiązku przeprowadzania audytu wewnętrznego, co analogicznie nie rodzi obowiązku publikacji zapytań ofertowych w tym zakresie. Odnosząc powyższe do obowiązujących w rozpatrywanym zakresie przepisów prawa należy wskazać, że art. 274 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. (Dz.U. z 2019r. poz. 869) o finansach publicznych nakłada obowiązek przeprowadzania audytu wewnętrznego w jst jeżeli zachodzi w przypadku przekroczenia przez jst kwoty dochodów lub wydatków (albo przychodów lub kosztów) kwoty 40 mln złotych.

Uchwałą Nr XLI/318/2017r. Rada Gminy Chodzież ustaliła łączną kwotę dochodów budżetu na rok 2018 w wysokości: 26.012.402 zł oraz wydatków w wysokości 27.785.637zł, natomiast Uchwałą nr III/25/2018r. z dnia 27.12.2019r. na 2019r. kwotę dochodów w wysokości 28 821 143 zł i wydatków na kwotę 32 021 167,59 zł wobec powyższego organ Urząd nie jest zobowiązany do przeprowadzania audytu wewnętrznego, a co za tym idzie nie ma konieczności zatrudniania audytora wewnętrznego jak również nie ma obowiązku zlecania

przeprowadzenia audytu wewnętrznego podmiotowi zewnętrznemu.

Odnosząc się do pozostałych zarzutów dot.:

- nie ujęcia w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 tys Euro zapisów mówiących o obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytań ofertowych informując, iż w tut. jednostce taki regulamin nie został wprowadzony wobec powyższego zarzut ten staje się bezzasadny. Ustawa z dnia 29 stycznia 2018r. (Dz.U. z 2018r. poz. 1986) Prawo zamówień publicznych nie nakłada na jst obligatoryjnego tworzenia regulaminów udzielania zamówień publicznych, tym bardziej w odniesieniu do zamówień powyżej 30 000 euro, do których stosuje się przepisy w/w ustawy. Potrzeba wprowadzenia regulaminów i określenia ich treści zależy od decyzji kierownika zamawiającego. Wójt Gminy Chodzież nie wydał stosownego zarządzenia z uwagi na fakt, iż tut. Urząd jest małą jednostką w której stosowane dotychczas zasady dot. zamówień podprogowych zdają się wystarczające. Najczęściej regulaminy powstają w dużych jednostkach zamawiających, aby usprawnić wewnętrznie sposób procedowania (np. określić przebieg wykonywania czynności zmierzających do wszczęcia postępowania, czynności formalnych w trakcie, odpowiedzialności co do przechowywania dokumentacji itp.).
- przeprowadzania indywidualnego poradnictwa prawnego - jest ono prowadzone na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy Powiatem Chodzieskim a Gminą Chodzież w ramach którego Gmina Chodzież nieodpłatnie udostępnia Powiatowi lokal. Poradnictwo to odbywa się w odniesieniu do ustawy z dnia 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2019 poz. 294).

W odniesieniu do pozostałych zarzutów dot. obsługi prawnej urzędu, zlecenia usług transportowych, cateringowych, noclegowych i gastronomicznych uznaje się je również za bezzasadne. Z wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Chodzież wynika, iż radca prawny zatrudniony jest na umowę o pracę, natomiast na usługi transportowe w tym dowozy do szkół organizowany jest przetarg, który zgodnie z obowiązującymi przepisami zamieszczany jest na stronie bip oraz w biuletynie zamówień publicznych. Natomiast w przypadku realizacji pozostałych usług wymienionych przez skarżącą przeprowadzane są rozeznanie rynku lub zapytania ofertowe na co zostały przedłożone stosowne dokumenty. Ponadto na stronie <https://bip.gminachodzież.pl/chodzieżg/bip/zapytania-ofertowe/> znajdują się bieżące zapytania ofertowe.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w oparciu o analizę dostępnych dokumentów i udzielonych wyjaśnień, uznała działania organu wykonawczego - Wójta Gminy Chodzież za uzasadnione i pozbawione cech bezprawności.

Z uwagi zatem na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze, Rada Gminy Chodzież uznaje skargę za bezzasadną.

POUCZENIE: Zgodnie z dyspozycją art. 239 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego - Rada Gminy Chodzież informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżąca ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności - wówczas Rada Gminy Chodzież może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy - bez zawiadamiania o tym skarżącej.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest zasadne.

